

## COMITÉ DES STATISTIQUES PUBLIQUES

### Compte rendu de la réunion du 15 décembre 2014

#### Présences :

M. ALLEGREZZA Serge (STATEC), M. RICHARDY Roland (Administration de l'enregistrement et des domaines), M. JACOBY Yves (Administration de l'environnement), Mme MODERT Elisabeth (Administration des contributions directes), M. SCHEUEREN Robert (Administration des douanes et accises), M. REISCH Bernard (Administration du cadastre et de la topographie), M. SEYWERT Claude (Association d'assurance accident), M. NOCKELS Roland (Banque Centrale du Luxembourg), Mme LEJEALLE Blandine (CEPS/INSTEAD), Mme SCHMIT Christiane (Commissariat aux assurances), M. WAMPACH Claude (Commission de surveillance du secteur financier), Mme LARSEN Tine (Commission nationale pour la protection des données), Mme GROEN Petra (Département de l'aménagement du territoire), M. DE BRABANTER Eric (Département de l'environnement), M. MERSCH Christian (Département des transports), M. KOHLL Marc (Institut luxembourgeois de régulation), M. THYES Laurent (Ministère de la Justice), M. KRIPPLER Serge (Ministère de la Santé), M. LEVY Jérôme (Ministère de l'Education nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse), M. WALLOSSEK Peter (Ministère de l'Education nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse), M. NILLES Claude (Ministère de l'Intérieur), Mme KIEFFER Annick (Ministère des Affaires étrangères et européennes), M. BROSIUS Jacques (Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire), M. DURAND Alex (Observatoire de la formation), M. MATERA Dominique (Observatoire de la formation), M. FERRING Marc (Observatoire de la formation des prix), Dr. ZWANK Luc (Observatoire de l'eau), M. GRAMME Pierre (Observatoire de l'emploi RETEL), M. LICHERON Julien (Observatoire de l'habitat), M. HOFFMANN Jean-Paul (Service d'économie rurale), M. RIES Charles (Trésorerie de l'Etat), M. WEYDERT Nico (STATEC), Mme CASALI Simone (STATEC), M. THUNUS Olivier (STATEC), M. ADAM Ferdy (STATEC), M. HURY Jérôme (STATEC), M. HAAS John (STATEC), Mme GARGANO Lucia (STATEC), Mme SCHROEDER Denise (STATEC)

#### Ordre du jour

1. [Rapport de l'activité statistique en 2014](#)
2. [Rapports des groupes de travail du Comité des statistiques publiques](#)
  - Finances publiques
  - Environnement
  - Logement
3. [Présentations des domaines statistiques : Santé, Enseignement et Migrations](#)
4. [Projet de programme statistique 2015](#)
5. [Big Data : accès aux données – protection des micro-données](#)
6. [Conseil supérieur de la statistique - information](#)
7. [Divers](#)

## Liste des acronymes utilisés dans la présentation

|         |                                                                             |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------|
| CATI    | Computer assisted telephone interview                                       |
| CAWI    | Computer assisted web interview                                             |
| CMO     | Enquête sur le coût de la main-d'œuvre                                      |
| COICOP  | Classification des fonctions de la consommation individuelle                |
| CSP     | Comité des statistiques publiques                                           |
| CSS     | Conseil supérieur de la statistique                                         |
| eDAMIS  | Electronic Data files Administration and Management Information System      |
| EFT     | Enquête sur les forces de travail                                           |
| ENT     | Division « Statistiques d'entreprises » au sein du STATEC                   |
| EPR     | Division « Etudes, prévisions et recherche » au sein du STATEC              |
| EU-SILC | European Union Statistics on Income and Living Conditions                   |
| LuxGEM  | Modèle d'équilibre général calculable                                       |
| MAC     | Division des statistiques macroéconomiques au sein du STATEC                |
| OOH     | Owner occupied housing                                                      |
| PSF     | Professionnel du secteur financier                                          |
| SBS     | Structural Business Statistics                                              |
| SEC2010 | Nouveau système européen des comptes économiques                            |
| SIMSTAT | Système d'échange de micro-données sur les exportations entre Etats membres |
| SOC     | Division « Statistiques sociales » au sein du STATEC                        |
| SWOT    | Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats                               |

## Introduction

Le directeur du STATEC, Monsieur Allegrezza, souhaite la bienvenue aux participants et les remercie de leur présence.

Un rapport devant être établi avec toutes les contributions du CSP, il invite les membres du CSP n'ayant pas encore remis leur contribution à le faire pour compléter le rapport final.

M. Allegrezza tient également à rappeler aux participants que dans un contexte de finances publiques tendu, il faut à tout prix éviter les redondances dans les enquêtes. Ceci est d'autant plus important que dans notre pays, petit par sa taille, les enquêtes obligatoires sont nombreuses et s'y ajoutent un nombre considérable d'enquêtes pour la recherche et d'enquêtes à objectif commercial. Ceci engendre une certaine lassitude des répondants qui se traduit par un faible taux de réponse, ce qui pourrait à son tour engendrer une perte de confiance dans les statistiques publiques. Voilà pourquoi a été introduite dans la loi l'obligation de notifier au STATEC les enquêtes d'intérêt général pour vérifier si les données demandées existent déjà. D'une manière générale, il faut approfondir

davantage encore la collaboration administrative pour gagner en efficience. Les groupes de travail qui ont été formés dans ce but ont déjà fourni des résultats tangibles en la matière.

## 1. Rapport de l'activité statistique en 2014

Monsieur Weydert (STATEC) profite de quelques mots d'introduction pour rappeler aux participants qu'il est primordial de transmettre les données requises à Eurostat dans les temps et via l'outil eDAMIS ([Electronic Data files Administration and Management Information System](#)). Transmettre les données via eDAMIS est également la garantie qu'Eurostat prendra bien en compte les données fournies et donne une image correcte de la contribution du système statistique luxembourgeois aux statistiques européennes.

Il passe ensuite en revue l'activité statistique des autres membres du CSP. Pour les détails, prière de se référer aux slides 4 à 11 de la présentation. A souligner que la plupart des problèmes liés aux statistiques sur les migrations ont dorénavant été réglés. Dans le passé, le STATEC avait reçu des mises en garde d'Eurostat car ces statistiques n'étaient pas fournies dans les délais impartis.

Monsieur Haas (STATEC) enchaîne pour présenter en détail les statistiques macroéconomiques de la division MAC. Pour les détails, prière de se référer aux slides 12 à 16 de la présentation.

Au cours des dernières années les unités de la division MAC ont été très sollicitées par la mise en place du SEC2010. Celui-ci aura encore des impacts sur la charge de travail dans les années à venir, car pour ne pas perdre l'historique, les séries chronologiques seront adaptées à ce nouveau système. A ce sujet, un calendrier très complet de cette mise en place dans le temps peut être consulté sur le slide 14. D'autres tâches comme la mise à jour du manuel de la balance des paiements ou l'adaptation au nouveau plan comptable des communes ont occupé les unités de la division MAC.

L'activité statistique 2014 des autres divisions du STATEC en bref :

La division ENT a fourni un travail considérable en matière de modernisation des processus de production. Elle s'est attaquée en particulier à la réduction de la charge administrative en recourant plus souvent aux sources administratives. Elle a entrepris des actions pour améliorer la cohérence et la qualité et elle a également produit de nouvelles statistiques. Pour plus de détails sur le bilan de cette division, prière de se reporter aux slides 17 et 18 de la présentation.

En ce qui concerne SIMSTAT en particulier, il est important de noter qu'Eurostat envisage de construire les statistiques es importations d'un pays en les déduisant des exportations des autres Etats membres vers ledit pays. Pour le Luxembourg, cet exercice pourrait s'avérer périlleux à cause des seuils que d'autres Etats membres appliquent. En effet, en fonction des seuils, certains flux pour un pays comme l'Allemagne ne seraient pas pris en compte et manqueraient dans les chiffres du Luxembourg qui appliquerait des seuils plus bas. Il y a donc un risque de perte de qualité statistique. Une évaluation est prévue en 2016 afin de déterminer si le système proposé par Eurostat est réaliste pour le Luxembourg.

Outre la réalisation de ses enquêtes récurrentes (EFT, CMO...), la division SOC a continué ses travaux sur le recensement 2011 de la population. Elle a également lancé des projets dans le domaine de la

modernisation des statistiques (notamment scanner data et la collecte automatique des prix sur Internet) et a participé à de nombreuses publications, notamment les « Regards ». Ces derniers reçoivent un écho particulièrement positif des médias, car ils sont très accessibles et illustrent par des statistiques des phénomènes d'actualité. Pour plus de détails sur le bilan de cette division, se reporter aux slides 19 à 21 de la présentation.

Pour conclure avec l'activité statistique 2014 du STATEC, le bilan de la division EPR comprend les travaux sur la conjoncture et les prévisions dont l'importance n'est plus à démontrer. Des recherches ont été menées sur la croissance, l'innovation, la rentabilité et le bien-être et des travaux de modélisation ont été entrepris. Pour plus de détails sur le bilan de cette division, se reporter aux slides 22 à 23 de la présentation.

## **2. Rapports des groupes de travail du CSP**

### **Groupe de travail « Finances publiques »**

Monsieur Soppelsa (STATEC) présente le bilan 2014 et rappelle que le groupe de travail a pour principale mission l'amélioration de la qualité des données de base utilisées dans le cadre de la procédure des déficits excessifs. En 2014, une seule réunion a pu être organisée (deux réunions annuelles sont prévues), il y a été décidé de pallier les problèmes de méthodologie rencontrés lors de la notification d'avril, notamment en matière de calendrier. Ainsi, un calendrier a été mis en place pour la notification d'octobre. Le groupe de travail a aussi discuté de la nouvelle structure du budget qui pourrait entraîner des conséquences importantes au niveau des comptes des administrations publiques.

Monsieur Allegrezza en profite pour rappeler qu'il existe une autre entité qui traite des finances publiques, le Comité de prévisions institué auprès du Ministère des finances. A la différence de ce dernier, le STATEC est contrôlé régulièrement par Eurostat et également par la Cour des comptes européenne. Les deux institutions se déplacent dans les locaux du STATEC pour effectuer leurs contrôles et, en cas d'erreur, Eurostat a le pouvoir de redresser les chiffres du STATEC et de le rendre publique.

### **Groupe de travail « Environnement »**

Monsieur Thunus (STATEC) présente le bilan de ce nouveau groupe de travail. La première réunion a permis de préciser son mandat, portant sur l'optimisation du processus de production des statistiques environnementales et l'établissement de recommandations afin d'en assurer la qualité et la visibilité.

Le programme de travail a également été défini lors de cette première réunion, il comprend notamment :

- Un inventaire des besoins et une évaluation des réponses apportées
- Un inventaire des outils de diffusion et de leur contenu
- Une analyse SWOT sur le processus de production des statistiques

Plus de détails sur les travaux menés par ce groupe en 2014 ainsi que les premiers résultats issus de l'inventaire des besoins en matière de statistiques environnementales peuvent être trouvés sur les slides 25 et 26 de la présentation.

### **Groupe de travail « Logement »**

Monsieur Hury (STATEC) présente ce groupe de travail qui existe depuis 2012, son mandat englobe la coordination, le développement et la diffusion des statistiques sur l'habitat. Il cherche également à améliorer la qualité et la fiabilité des données pour augmenter la crédibilité.

La Banque Centrale, l'Observatoire de l'habitat du Ministère du logement, l'Administration de l'enregistrement et des domaines et le STATEC participent régulièrement à ce groupe de travail, d'autres administrations peuvent être invitées de manière ad hoc.

Il existe au sein de ce groupe un comité de pilotage pour veiller aux orientations stratégiques et au mandat du groupe de travail.

Celui-ci a quatre priorités :

- Harmonisation des données entre les différents utilisateurs : depuis 2013, le fichier de publicité foncière est utilisé de la même façon par tous les producteurs de statistiques ; une documentation méthodologique a été rédigée ;
- Publication commune : en 2013, elle avait pris la forme d'un communiqué de presse. En septembre 2014, le groupe de travail a publié « Le logement en chiffres » à l'occasion de la semaine du logement ;
- Coordination des nouvelles initiatives ;
- Rédaction d'un rapport sur le logement de plus grande envergure et/ou organiser une conférence en la matière.

Pour 2015, les objectifs sont de poursuivre les travaux du groupe et de produire deux éditions du « Logement en chiffres ».

### **3. Présentations des domaines statistiques : Santé, Enseignement et Migrations**

Monsieur Allegrezza annonce qu'un Observatoire de la santé va être créé, la date à laquelle il devrait voir le jour n'a pas encore été précisée. A retenir que ce qui importe avant tout est la structuration des données et des statistiques produites.

En ce qui concerne l'enseignement supérieur, il existait un certain nombre de problèmes afférant à la livraison des données à Eurostat. Sur initiative du Secrétaire d'État à l'Enseignement supérieur et à la Recherche, il est prévu de structurer les données concernant l'enseignement supérieur et de pourvoir aux ressources humaines nécessaires.

Finalement, au sujet des statistiques sur les migrations, Monsieur Allegrezza rappelle les propos de Monsieur Weydert en début de présentation, qu'après de nombreuses plaintes d'Eurostat au sujet de ces statistiques, la situation s'est nettement améliorée.

## 4. Projet de programme statistique 2015

Quelques événements majeurs devraient ponctuer l'année 2015. Le Peer-Review en janvier 2015 : un comité d'experts européens viendra contrôler et évaluer l'application par le STATEC et d'autres membres du système statistique luxembourgeois des principes du Code de bonnes pratiques de la statistique européenne. La Présidence luxembourgeoise du groupe de travail « statistiques » du Conseil occupera les équipes tout particulièrement au 2<sup>e</sup> semestre. Il est prévu d'organiser un événement pour la journée mondiale de la statistique en octobre, il est également prévu de créer une a.s.b.l. regroupant les principaux acteurs publics et privés de la statistique au Luxembourg.

Monsieur Weydert passe ensuite rapidement en revue le programme 2015 pour les autres membres du CSP, il s'agit principalement de travaux statistiques récurrents qui ont déjà été détaillés dans le bilan 2014 (cf. slides 28 à 31).

Monsieur Haas présente le programme 2015 de la division MAC, sans surprise, ses équipes seront encore fortement mobilisées sur la mise en œuvre du SEC2010. Une autre tâche importante sera la mise en cohérence des données de la balance des paiements et des comptes nationaux. Pour plus de détails sur le programme de cette division, se reporter aux slides 33 à 37 de la présentation.

Le programme 2015 des autres divisions du STATEC est détaillé dans les slides 38 à 47.

Les points essentiels du programme de la division ENT sont les tests dans le cadre de SIMSTAT avec la réception des données des autres pays. L'intégration des données de la Centrale des bilans est également primordiale, malheureusement nous devons déplorer qu'au Luxembourg, contrairement à ce que prévoit la loi, les entreprises ne respectent pas les délais pour déposer leurs bilans. Un autre point important concerne les statistiques sur les transports routiers de marchandises. A partir de janvier 2015, l'enquête se fera par sondage afin d'alléger la charge des entreprises.

Dans la division SOC, l'année 2015 sera ponctuée par des nouveautés pour l'enquête EFT, le lancement de l'enquête sur la structure des salaires (le STATEC essaiera d'utiliser au maximum les données de l'IGSS pour recourir le moins possible aux enquêtes). A noter également que le STATEC commence d'ores et déjà à analyser les possibilités pour faciliter le recensement de la population prévu en 2021 et compte mettre à profit les six années restantes pour maximiser l'exploitation des sources administratives dans l'optique d'alléger les questionnaires de recensement.

Finalement, pour la division EPR, les travaux s'articuleront autour de la conjoncture, la recherche et la modélisation.

Monsieur Thunus intervient pour exposer quelques obstacles rencontrés dans le domaine des statistiques environnementales. Il y a un manque de données sur le transport de passagers, ces données seraient utiles pour déterminer des indicateurs tels que le nombre de km parcourus par véhicule particulier, elles pourraient aussi être mises en rapport avec les émissions de CO<sub>2</sub>. Cela pourrait être très utile notamment pour répondre à des demandes de l'OCDE. Une distinction entre flux financiers publics et privés dans la cadre de la politique climatique serait également la bienvenue tout comme une ventilation en matières d'innovation et de dépenses en R&D qui permettrait de mieux isoler « la croissance verte ».

## 5. Big Data : accès aux données – protection des micro-données

Monsieur Weydert présente le sujet des « Big Data » qui prend de plus en plus d'ampleur dans le monde d'aujourd'hui. Dans le domaine de la statistique, des projets commencent à s'intéresser aux « Big Data », mais il existe de nombreux défis à relever notamment en termes de protection des données personnelles. Pour plus de détails quant à la définition du concept, les principales différences entre « Big Data » et les statistiques officielles, les domaines d'application possibles et la protection des données, prière de se référer aux slides 48 à 54 de la présentation.

Madame Tine Larsen (Commission nationale pour la protection des données) intervient pour préciser qu'a priori il ne devrait pas y avoir de distinction entre Big et Small Data en termes de protection des données, elles devraient bénéficier de la même protection et le consentement de la personne à l'utilisation de ses données personnelles devrait toujours être recherché. C'est dans ce sens que vont les travaux du législateur pour adapter le cadre légal. Elle précise également qu'un commissaire du gouvernement pour la protection des bases de données a été nommé, il pourrait peut-être endosser le rôle de « curateur des données confidentielles » évoqué par Monsieur Weydert (slide 54).

## 6. Conseil supérieur de la statistique - information

Monsieur Allegrezza informe l'assemblée des points importants abordés lors du dernier Conseil.

- Il est important d'éviter les double-emplois à chaque fois que cela est possible
- Il faut encore approfondir l'exploitation des données administratives
- Les priorités ont été établies pour la fourniture de statistiques :
  - o Demandes européennes s'appuyant sur un règlement UE
  - o Demandes du Conseil économique et social et du gouvernement en matière de « PIB bien-être »
  - o Toutes les autres demandes nationales

## 7. Divers

Les participants au CSP explorent d'autres options quant au format des réunions bisannuelles. Quelques propositions sont faites comme se concentrer plus sur quelques sujets et éviter le récapitulatif quelque peu laborieux des activités de tous les membres du système statistique luxembourgeois et de toutes les divisions du STATEC (au moins lors d'une des deux réunions). Une autre option serait qu'il y ait davantage de participation des autres membres du CSP dans la présentation de leur activité, ce qui permettrait de faciliter l'échange (notamment en termes d'identification de toutes les bases de données existantes). Monsieur Allegrezza souhaite également mettre l'accent sur l'échange dans des domaines moins thématiques tels que l'enseignement ou la culture. Le STATEC fera des propositions aux autres membres au cours de l'année à venir.